

**B3.03 Gemeindebehörden, Gemeinderat**  
**B3.03.02 Geschäftsführung, Geschäftsordnung**

**157**

Legislaturprogramm 2022 - 2026  
Zwischenstand per 31.08.2025

2022-184

**Ausgangslage**

Am 5. Oktober 2022 (GRB 168) verabschiedete der Gemeinderat das Legislaturprogramm 2022 – 2026 und veröffentlichte dieses als Flyer, Film, und Dokument mit Massnahmen. Das Legislaturprogramm wurde am 28.10.2022 anlässlich der Haumüligespräche den Parteien und am 12.12.2022 der Gemeindeversammlung präsentiert.

Mit Beschluss GRB 154/13.09.2023 sowie GRB 174/30.09.2024 zog der Gemeinderat jeweils Zwischenbilanz.

**Erwägungen**

Die nachfolgende Aufstellung gibt Aufschluss über die Zielerreichung per 31.08.2025 (\* = abgeschlossene Massnahmen).



Massnahmen	Ausführung	Zwischenstand August 2025
Mitwirkung Planung «Strategie Forst und Werke» im Embrachertal (Lead Oberembrach)	2023 - 2024	Mitte Juni 2025 stimmten die Gemeinden im Embrachertal einer konkreten Ausarbeitung einer Entwicklungsstrategie zu und beauftragten unter kantonaler Führung ein externes Planungsbüro. Mit der Entwicklungsstrategie ist im 1. Quartal 2026 zu rechnen.
Netzausbau Trinkwasser resp. Anschluss an Gruppenwasserversorgung Vororte und Glattal (Lead Wasserversorgungsgenossenschaft Embrach)	2023 – 2024	Der Antrag zur Aufnahme in die Gruppenwasserversorgung Vororte und Glattal ist eingereicht und das Vorprojekt für den Anschluss ausgearbeitet. Baustart ist abhängig vom Betriebs- und Gestaltungskonzept Lufingen. Baustart voraussichtlich 2028. Erste Lieferung

		Wasser ca. Anfangs 2030.
Verstärkte Zusammenarbeit Kreis-schulgemeinden (Embrach, Oberemb-rach, Lufingen), inkl. Sekundarschule	2023 – 2024*	Gestartet mit Kleinprojekt „ge-meinsame Plakate“ zu Abstimmun-gen und Gemeindeversammlun-gen, welches an der GV Dezember 2023 abgeschlossen wurde. Re-gelmässiger Austausch mit SSE im Rahmen der Behördenkonferenz. Inputreferat GP an deren Klausur (Schulraumplanung).
Zielbild 2040 ist partizipativ mit der Bevölkerung / evtl. regional erarbeitet	2025 – 2026	Die Bevölkerungsbefragung konnte am 18. Juli 2024 abgeschlossen werden. Die Resultate und das wei-tere Vorgehen wurde an den Haumüligesprächen 2024 den Par-teien und an der GV 2024 der Be-völkerung vorgestellt. Im Anschluss daran konnte sich die Bevölkerung zu den Ergebnissen äussern. Ab-schliessend findet am 1. Oktober 2025 ein direkter Austausch mit der Bevölkerung statt. Im An-schluss wird das Zielbild erstellt und wird zur Legislaturplanung 2026 – 2030 beigezogen.



Massnahmen	Ausführung	Zwischenstand August 2025
Das Alterskonzept ist genehmigt, und Massnahmen sind formuliert	2023*	Alterskonzept inkl. Massnahmen wurde per 31.05.2023 genehmigt (GRB 79) und auf der Homepage publiziert.
Die Massnahmen des Alterskonzeptes werden schrittweise umgesetzt	2024 – 2025*	Das Alterskonzept ist genehmigt und der Auftrag zur Umsetzung der Massnahmen der neu gegründeten Kommission aktives Alter überge-

		ben. Die Umsetzung läuft.
Überprüfung des bestehenden schul- und familienergänzenden Betreuungsangebots und Entscheid über die künftigen Leistungen an geeigneten Standorten (inkl. Aktualisierung Gemeindebeitragsreglement)	2025 – 2026	Der Entwurf des überarbeiteten Gemeindebeitragsreglement für familien- und schulergänzende Kinderbetreuung wurde von der GL zuhanden einer Vernehmlassungsrunde verabschiedet. Der Antrag wird im 4. Quartal 2025 vom Gemeinderat behandelt.
Umsetzung der gesetzlichen Vorgaben zur frühen Förderung	2025 – 2026	Das Geschäfts wurde mit GRB 198/26.10.2022 sistiert. Derzeit laufen politische Diskussionen auf Bundes- und Kantonsebene. Auf Bundesebene liegt das Geschäft aktuell beim Ständerat und sollte in der Herbstsession behandelt werden.  Aufgrund der unklaren Regelungen durch die übergeordnete Staatsebene soll dieser Punkt in der nächsten Legislatur nochmals aufgegriffen werden.
Erfüllung der gesetzlichen Aufgabe im Bereich der persönlichen Hilfe	2024 - 2025*	Die persönliche Hilfe ist mittlerweile etablierter Bestandteil des Angebots des Bereiches Soziales. Die freiwillige Vermögensverwaltung wird von Fall zu Fall im Rahmen der persönlichen Hilfe geprüft.



Massnahmen	Ausführung	Zwischenstand August 2025
Entwicklungs-/ Nutzungskonzept wird aktualisiert	2023*	Genehmigt GRB 181/25.10.2023, letzte Aktualisierung GRB 7/20.1.2025
Spielplatzkonzept wird aktualisiert und in Entwicklungs-/Nutzungs-	2023*	Neu in Entwicklungs- und Nutzungskonzept integriert.

konzept integriert		
Werkhofneubau ist in Betrieb	2023*	Eröffnung / Einweihung am 07.10.2023. Schlussabrechnung wurde dem GR am 29. September 2025 unterbreitet.
Gemeindehaus: Erweiterung ist bezogen	2023*	Bezug SV vor Sommerferien 2023, Umzug Verwaltung im Herbst 2023 abgeschlossen.
Gemeindehaus: Bestand ist saniert	2024 – 2025	Die Sanierung des Gemeindehauses sollte Ende Oktober 2025 abgeschlossen sein.
Schuleinheit Dorf: Schulzimmer (ex. Schulverwaltung) wieder reaktiviert	2023*	Umbau ist abgeschlossen und Schulzimmer sind in Betrieb.
Kindergarten Dorf saniert	2024 – 2025	Für die Kindertagseinheit Dorf inkl. Tagesbetreuung wurde eine Machbarkeitsstudie erstellt. Nebst den Kindergärten und der Betreuung wird es auf dem Areal Platz für Wohngebäude haben, welche voraussichtlich im Baurecht erstellt werden sollen. Als nächstes wird ein Gesamtleisterwettbewerb durchgeführt, um den Bau der Kindergärten und der Tagesbetreuung voranzutreiben. Die Gespräche zum Baurecht etc. finden parallel statt. Ein Bezug ist ca. 2030/31 vorgesehen.
Kindergarten Vorderbächli saniert	2024 – 2025*	Eröffnung / Übergabe am 18.08.2025.
Badi Talegg: Grundsatzentscheid Weiterbetrieb	2023*	Antrag Baukredit an Urnenabstimmung vom 30.11.2025.
Badi Talegg: Planung Gesamtsanierung abgeschlossen, Kredit erteilt	2024 – 2026*	
Schützenhausareal: Ist im Baurecht vergeben	2023	Auftrag zur Projektentwicklung mit GRB 125/10.07.2023 erteilt. Weitere Informationen unter „Kindergarten Dorf“.
Im Chängel: Alterswohnungen erstellt (Lead SILU)	2025	Baubewilligung wurde am 08.09.2025 erteilt.

Zonen Tempo 30 sind in den Wohngebieten umgesetzt	2023 - 2024*	Einführung Tempo 30-Zonen abgeschlossen.
Velokonzept auf der Tannen- und Schützenhausstrasse ist umgesetzt	2024 - 2025	Velokonzept wurde vom Gemeinderat am 23.10.2024 abgenommen.
Bushaltestellen Illingerweg und Alterszentrum sind behindertengerecht umgebaut	2023*	Schlussabnahme erfolgte am 28.11.2024.
Gestaltung Bahnhofplatz inkl. behindertengerechter Bushaltestelle ist umgesetzt.	2024 - 2025	Das Projekt wird im 4. Quartal 2024 sowie im Frühjahr 2025 öffentlich aufgelegt. Der Baustart erfolgt voraussichtlich im März 2026.
Erweiterung Heizzentrale Breiti ist erstellt	2023*	Die Bauarbeiten Heizzentrale sind abgeschlossen.
Fernwärmenetz ist weitgehend ausgebaut	2023 – 2026	Die Bauarbeiten sind im Gange. Ende 2025 sollten die Tiefbauarbeiten abgeschlossen sein. Einzelne Deckbeläge werden erst im Jahre 2026 eingebaut.
Richtplan Verkehr	2023	Die Richtpläne sind in Erarbeitung. Die erste Vorprüfung ist durch. Die Richtpläne werden voraussichtlich im Dezember 2026 der Gemeindeversammlung vorgelegt.
Richtplan Siedlung	2024	
Richtplan Energie Grundlage Machbarkeitsstudie Quartier-Speicher, Photovoltaik, Fernwärme	2024	Auf die Ausarbeitung eines Energierichtplans wurde abgesehen. Dafür wurde eine Energieplanung erarbeitet, welche im Moment beim Kanton zur Genehmigung ist und voraussichtlich per 01.01.2026 in Kraft tritt.



Massnahmen	Ausführung	Zwischenstand August 2025
Investitionen aus eigenen Mitteln fi-	2023 – 2026	Aufgrund der hohen Liquidität

nanzieren		können die Investitionen aus eigenen Mitteln finanziert werden.
Finanzplanung gezielt durch Kennzahlen überwachen	2023 – 2026	Folgende Finanzkennzahlen werden laufend überwacht und im Finanz- und Aufgabenplan ausgewiesen: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nettovermögen pro Einwohner</li> <li>• Selbstfinanzierungsgrad</li> <li>• Investitionsanteil</li> </ul>
Rückzahlung des auslaufenden Festdarlehens	2026	Im November 2026 wird ein Festdarlehen von Fr. 7 Mio. zurückbezahlt.



**UNSERE  
DIENSTLEISTUNGEN**  
...sind intern und nach aussen  
zunehmend digital ausgebaut,  
sicher und einfach zugänglich.

Massnahmen	Ausführung	Zwischenstand August 2025
Die laufende Entwicklung digitaler Kanäle und Social Media erleichtert die Information der Bevölkerung	2023 - 2026	Neue Homepage ist in Betrieb. Die Kommunikation auf LinkedIn, Instagram, X und YouTube wird laufend geprüft. Embrī-App wird laufend mit News versorgt und ausgebaut und auch der Zürcher Unterländer (TA Media) sowie zürüunterland24 werden periodisch mit Beiträgen versorgt.  Für den Geschäftsbericht wurde 2025 mit der „Haben Sie gewusst,..“-Kampagne gestartet.
Die Online-Dienstleistungsangebote werden ausgebaut	2023 - 2026	Laufende Aufgabe in der Verantwortung der AL's, BL's und den Assistentinnen der Stabstellen. Zudem ist Embrach als Quorumsgemeinde beim Projekt E-Services von egovpartner involviert.
Digitalisierungskonzept ist erstellt und	2023 - 2024	Die Digitalisierungs- und ICT-

# PROTOKOLL

## Gemeinderat

Sitzung vom 29. September 2025

genehmigt (z.B. MA-Entwicklung, Infrastruktur [Support], Cyber-Security)		Strategie wurde durch den GR am 16.12.2024 genehmigt und befindet sich in der Ausführung.
--	--	---



### UNSERE ORGANISATION

...ist optimiert.  
...pflegt eine enge Zusammenarbeit  
zwischen Gemeinde- und  
Schulverwaltung.

Massnahmen	Ausführung	Zwischenstand August 2024
Rechtliche Grundlagen der PSE sind überprüft, auf die Gemeinde abgestimmt und genehmigt	2023*	Sind erstellt und abgenommen am 23.09.2024.
Querschnittsthemen zwischen der Schul- und Gemeindeverwaltung sind identifiziert, geklärt und dokumentiert. Die Zusammenarbeit funktioniert reibungslos	2024 – 2025*	Die Querschnittsthemen sind geklärt und die Zusammenarbeit funktioniert. Auf eine Dokumentation wurde verzichtet.
Zwischen dem Personal der Schul- und Gemeindeverwaltung findet ein regelmässiger gesellschaftlicher und geschäftlicher Austausch statt; es finden fallweise gemeinsame interne Weiterbildungen statt	2023 - 2026	Durch den Bezug der neuen Büroräume können die Primarschule und die Bevölkerungsdienste optimaler zusammenarbeiten.  Weiterbildungen oder gesellschaftlicher Austausch konnten bis heute noch nicht umgesetzt werden.
Ausgewählte Kommissionen und Ausschüsse werden neu strukturiert oder abgeschafft; Pflichtenhefte bestehender Kommissionen und Ausschüsse werden überprüft	2023*	Mit GRB 70/19.04.2023 abgeschlossen
Die Funktionsweise des Gemeinderates wird auf seine Miliztauglichkeit überprüft – Trennung von strategischen und operativen Aufgaben (inkl. Delegationen und Repräsentation) sowie Evaluation der Zusammenarbeit mit 5 Mitgliedern	2025*	Die laufende Stundenerfassung während eines Jahres zeigt die Miliztauglichkeit der heutigen Behördenarbeit (GRB 87/08.05.2024).
Installation eines Notfall- und Krisen-	2023	Kick-Off im September erfolgt.

## PROTOKOLL

### Gemeinderat

Sitzung vom 29. September 2025

8

managements		Umsetzung im 2025.
Systematisch und in Absprache mit der Schule die Chancen (Synergiepotentiale) für interkommunale Zusammenarbeitsprozesse prüfen	2023 - 2026	Wird laufend überprüft
Ablauforganisation überprüfen, dokumentieren sowie auf die Rahmenbedingungen der Digitalisierung anpassen	2023 - 2026	Anstelle der Prüfung der Ablauforganisation wird ein professionelles IKS installiert. Die Gemeinde Embrach nimmt zusammen mit der Gemeinde Meilen an einem Pilotprojekt von egovpartner teil. Die Einführung ist im 4. Quartal 2025 vorgesehen.

### Beschluss:

1. Der Gemeinderat genehmigt den Bericht zum Zwischenstand per 31.08.2025 der Legislaturziele 2022 – 2026.
2. Mitteilung durch Protokollauszug an:
  - a) F3.06.05

Für richtigen Auszug aus dem Protokoll.

Embrach, 3. Oktober 2025

Gemeinderat Embrach

Rebekka Bernhardsgrütter Derungs  
Gemeindepräsidentin

Daniel von Büren  
Co-Geschäftsführer / Gemeindeschreiber